

第四节 安全生产的监督管理

知识概览

安全生产的监督管理

- 1-行政许可职责（了解）
- 2-监督检查的职权范围（**必会**）
- 3-监督检查的要求与强制措施（**必会**）
- 4-公益诉讼与违法行为信息库（**掌握**）

考点1 安全生产的监督管理

行政许可职责

1. 负有安全生产监督管理职责的部门依照有关法律、法规的规定，对涉及安全生产的事项需要审查批准（包括批准、核准、许可、注册、认证、颁发证照等，下同）或者验收的，必须严格依照有关法律、法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件和程序进行审查；不符合有关法律、法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件的，不得批准或者验收通过。



2. **对未依法取得批准或者验收合格的单位擅自从事有关活动的**，负责行政审批的部门发现或者接到举报后应当立即**予以取缔**，并依法予以处理。对**已经依法取得批准的单位**，负责行政审批的部门**发现其不再具备安全生产条件的，应当撤销原批准**。

3. 负有安全生产监督管理职责的部门对涉及安全生产的事项进行审查、验收，**不得收取费用；不得要求**接受审查、验收的单位**购买其指定**品牌或者指定生产、销售单位的安全设备、器材或者其他产品。

【单选】负有安全生产监督管理职责的部门依照有关法律、法规的规定，对涉及安全生产的事项需要审查批准或者验收的，必须严格依照有关法律、法规，国家标准或行业标准规定的安全生产条件和程序进行。根据《安全生产法》规定，负有安全生产监督管理职责的部门行使行政许可审批职权的说法，正确的是（ ）。【2022】

- A. 对设计安全生产的事项进行审查、验收时，应当公示收费标准
- B. 为保障安全，有权要求接受审查、验收的单位使用指定的品牌的安全设施
- C. 对已依法取得批准但不再具备安全生产条件的单位，应当撤销原批准
- D. 对未依法取得批准的单位，应当立即予以取消并处以罚款

【答案】C

【解析】第六十四条 负有安全生产监督管理职责的部门对涉及安全生产的事项进行审查、验收，不得收取费用，A 错误；不得要求接受审查、验收的单位购买其指定品牌或者指定生产、销售单位的安全设备、器材或者其他产品，B 错误。

第六十三条 对未依法取得批准或者验收合格的单位擅自从事有关活动的，负责行政审批的部门



发现或者接到举报后应当立即予以取缔，并依法予以处理。对已经依法取得批准的单位，负责行政审批的部门发现其不再具备安全生产条件的，应当撤销原批准。D 错误。

监督检查的职权范围

1. **县级以上**地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，**组织有关部门按照职责分工，对本行政区域内**容易发生重大生产安全事故的**生产经营单位进行严格检查**。

应急管理部门应当按照分类分级监督管理的要求，**制定安全生产年度监督检查计划**，并按照年度监督检查计划进行监督检查，发现事故隐患，应当及时处理。

2. 应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门依法开展安全生产行政执法工作，对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查，行使以下职权：

(1) 现场检查权

进入生产经营单位进行检查，调阅有关资料，向有关单位和人员了解情况。

(2) 当场处理权

对检查中发现的安全生产**违法行为**，当场予以**纠正或者要求限期改正**；对依法应当给予行政处罚的行为，依照本法和其他有关法律、行政法规的规定作出行政处罚决定。

除**法定当场实施处罚的少数轻微违法行为外，行政处罚通常不能当场作出决定**。行政处罚依据《行政处罚法》规定的程序进行。

注：**只有要求纠正，不能现场罚款**

(3) 紧急处置权

对检查中发现的**事故隐患**，应当**责令立即排除**；重大事故隐患**排除前或者排除过程中无法保证安全的**，应当责令从危险区域内**撤出作业人员，责令暂时停产停业或者停止使用**相关设施、设备；**重大事故隐患排除后，经审查同意，方可恢复生产经营和使用**。

注：**当场处理违法，紧急处置隐患**

最多停产停业，不能关闭企业

(4) 查封扣押权

对有根据认为不符合保障安全生产的国家标准或者行业标准的设施、设备、器材以及违法生产、储存、使用、经营、运输的危险物品予以**查封或者扣押**，对违法生产、储存、使用、经营危险物品的作业场所予以查封，并依法作出处理决定。

注：查封扣押属于一种暂时性的行政强制措施，需要尽快研究决定下一步的行政处罚，只有行政处罚中才有没收。

故监督检查中**只能查封扣押，不能当场没收**

【多选】某县应急管理局两名执法人员前往辖区某危险化学品生产企业进行安全检查，根据《安全生产法》，关于检查执法人员行使职权的做法，正确的有（ ）。【2021】

- A. 检查发现特种作业岗位操作人员无证上岗，当场作出罚款 1 万元的处罚
- B. 没收检查发现的不符合安全生产国家标准或行业标准的器材
- C. 主动出示执法证件，进入生产车间进行检查，调阅监控台账和工人培训记录
- D. 检查发现一处设备存在明显泄露隐患，危及岗位工人安全，责令立即停止设备运行
- E. 查封检查发现的未经批准违法存储危险化学品的临时仓库

【答案】CDE

【解析】A 错误，作出行政处罚应依据《行政处罚法》规定的程序进行，除法定当场实施处罚的少数轻微违法行为外，通常不能当场作出处罚的决定。

B 错误，对有根据认为不符合保障安全生产的国家标准或者行业标准的设施、设备、器材以及违



法生产、储存、使用、经营、运输的危险物品予以查封或者扣押，对违法生产、储存、使用、经营危险物品的作业场所予以查封，并依法作出处理决定；不是没收。

监督检查的要求与强制措施

1. 监督检查**不得影响**被检查单位的**正常**生产经营活动。

(1) 安全生产监督检查人员执行监督检查任务时，必须出示有效的**行政执法证件**。

(2) 对涉及被检查单位的技术秘密和业务秘密，应当为其**保密**。

(3) 安全生产监督检查人员应当将检查的时间、地点、内容、发现的问题及其处理情况，**作出书面记录**，并由**检查人员**和**被检查单位的负责人**签字。

被检查单位的负责人拒绝签字的，**检查人员应当将情况记录在案，并向负有安全生产监督管理职责的部门报告**。

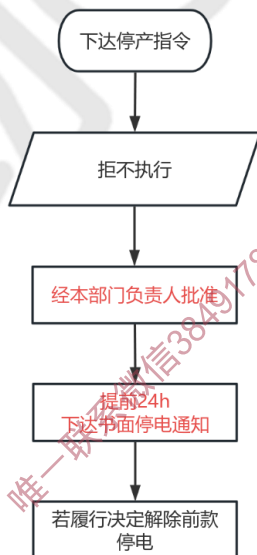
(4) 负有安全生产监督管理职责的部门在监督检查中，**应当互相配合，实行联合检查**；确需分别进行检查的，应当互通情况。发现存在的安全问题应当由其他有关部门进行处理的，应当及时移送其他有关部门并形成记录备查，接受移送的部门应当及时进行处理。

2. 负有安全生产监督管理职责的部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定，生产经营单位应当依法执行，及时消除事故隐患。

3. 生产经营单位**拒不执行**，有发生生产安全事故的现实危险的，在保证安全的前提下，经**本部门主要负责人批准**，负有安全生产监督管理职责的部门可以采取通知有关单位**停止供电、停止供应民用爆炸物品**等措施，强制生产经营单位履行决定。通知**应当采用书面形式**，有关单位应当予以配合。

4. 负有安全生产监督职责的部门依照前款规定采取停止供电措施，除有危及生产安全的紧急情形外，应当**提前二十四小时**通知生产经营单位。生产经营单位依法履行行政决定、采取相应措施消除事故隐患的，负有应急管理职责的部门应当及时解除前款规定的措施。

强制停产：



5. 承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构应当具备国家规定的资质条件，并对其作出的安全评价、认证、检测、检验结果的合法性、真实性负责。资质条件由国务院应急管理部门会同国务院有关部门制定。

承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构应当建立并实施**服务公开和报告公开**制度，不得租借资质、挂靠、出具虚假报告。



会公共利益受到侵害的，人民检察院可以根据民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定提起公益诉讼。



补充了解：①根据公益诉讼的法律依据不同，安全生产公益诉讼包括安全生产民事公益诉讼和安全生产行政公益诉讼。

②人民检察院可以提起民事公益诉讼和行政公益诉讼，但“法律规定的机关和有关组织”只能提起民事公益诉讼。根据《安全生产法》第七十四条的规定，安全生产公益诉讼的起诉主体只能是人民检察院，而不包括“法律规定的机关和有关组织。”

③人民检察院提起安全生产公益诉讼的条件有两个：一是因安全生产违法行为造成重大事故隐患或者导致重大事故。二是只有“公益”受到侵害才可提起，即重大事故隐患或者重大事故造成了国家利益或者社会公共利益受到侵害。

2. 违法行为信息库：

负有安全生产监督管理职责的部门应当建立安全生产违法行为信息库，如实记录生产经营单位及其有关从业人员的安全生产违法行为信息；对违法行为情节严重的生产经营单位及其有关人员，应当及时向社会公告，并通报行业主管部门、投资主管部门、自然资源主管部门、生态环境主管部门、证券监督管理机构以及有关金融机构。有关部门和机构应当对存在失信行为的生产经营单位及其有关从业人员采取加大执法检查频次、暂停项目审批、上调有关保险费率、行业或者职业禁入等联合惩戒措施，并向社会公示。

小思考：能不能提高罚款金额？能不能关停企业？

负有安全生产监督管理职责的部门应当加强对生产经营单位行政处罚信息的及时归集、共享、应用和公开，对生产经营单位作出处罚决定后 7 个工作日内在监督管理部门公示系统予以公开曝光，强化对违法失信生产经营单位及其有关从业人员的社会监督，提高全社会安全生产诚信水平。



3. 居民委员会、村民委员会发现其所在区域内的生产经营单位存在事故隐患或者安全生产违法行为时，应当向当地人民政府或者有关部门报告。



案例2：举报查处煤矿重大事故隐患

2023年9月3日，群众通过“应急管理安全生产举报系统”向自治区应急管理厅举报徐矿集团哈密能源有限公司为从业人员位置监测系统超时报警。在2023年9月3日—30日期间安排井下各班班11名人员携带他人定位卡升井并伪造出入井签字记录，导致井下实际作业人数与人员位置监测系统、出入井记录本统计的人数不一致，存在煤矿重大事故隐患。

接到举报后，自治区应急管理厅依据相关规定向国家矿山安全监察局新疆局通报了举报事项。经查，徐矿集团哈密能源有限公司瞒报下井人数违法事实，属于《煤矿重大事故隐患判定标准》第十八条第五项规定的煤矿重大事故隐患，违反《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》第八条第二项第十五项的规定。国家矿山安全监察局新疆局依据《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》第十条第一款的规定，于2023年10月17日对徐矿集团哈密能源有限公司和有关人员作出2133800元的罚款。

2024年4月25日，国家矿山安全监察局新疆局按相关规定，奖励举报人256056元。

4. 县级以上各级人民政府及其有关部门对报告重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员，给予奖励。具体奖励办法由国务院应急管理部门会同国务院财政部门制定。

5. 新闻、出版、广播、电影、电视等单位有进行安全生产公益宣传教育的义务，有对违反安全生产法律、法规的行为进行舆论监督的权利。

【单选】根据《安全生产法》，关于对安全生产领域失信行为实施联合惩戒措施的说法，正确的是（ ）。【2024】

- A. 实施联合惩戒措施的对象是违法生产经营单位的主要负责人
- B. 对实施联合惩戒措施的生产经营单位，应当向社会公示
- C. 实施联合惩戒措施的主体是各级人民政府应急管理部门
- D. 对纳入联合惩戒措施的生产经营单位，应当责令停产整顿

【答案】B

【解析】第七十八条 负有安全生产监督管理职责的部门应当建立安全生产违法行为信息库，如实记录生产经营单位及其有关从业人员的安全生产违法行为信息；对违法行为情节严重的生产经营单位及其有关从业人员，应当及时向社会公告，并通报行业主管部门、投资主管部门、自然资源主管部门、生态环境主管部门、证券监督管理机构以及有关金融机构。

有关部门和机构应当对存在失信行为的生产经营单位及其有关从业人员采取加大执法检查频次、暂停项目审批、上调有关保险费率、行业或者职业禁入等联合惩戒措施，并向社会公示。ACD 错误，B 正确。

【单选】2021年9月12日，某县应急管理局接到举报称某煤矿发生一起生产安全事故，造成1人死亡。根据《安全生产法》，对该起举报负责核查处理的是（ ）。【2022】

- A. 县级人民政府
- B. 县应急管理局
- C. 所在地煤矿安全监察分局
- D. 县公安局

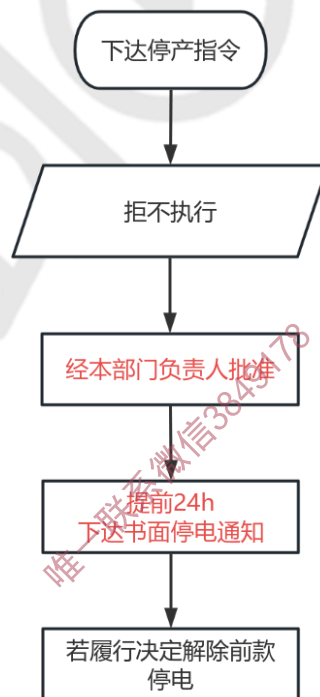
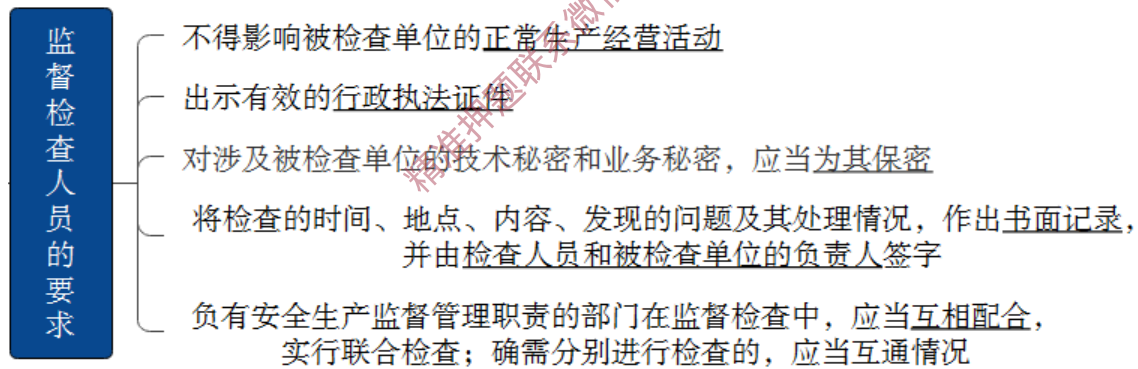
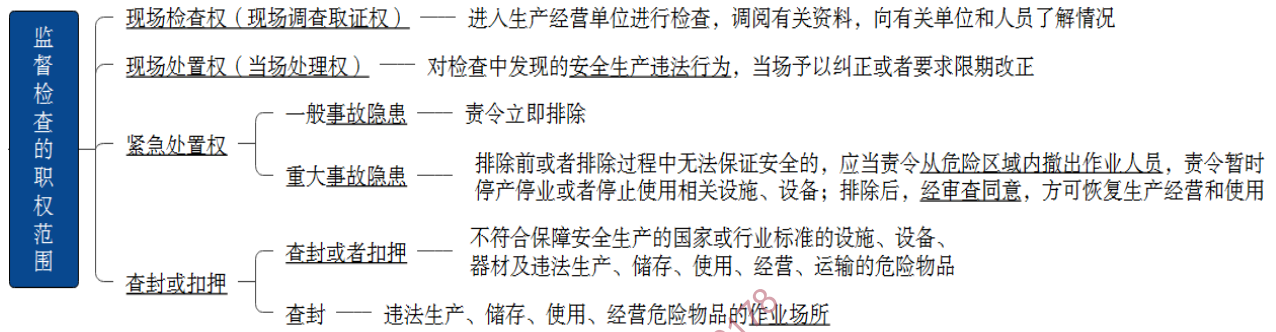
【答案】A

【解析】第七十三条规定，负有安全生产监督管理职责的部门应当建立举报制度，公开举报电话、信箱或者电子邮件地址等网络举报平台，受理有关安全生产的举报；受理的举报事项经调查核实后，应当形成书面材料；需要落实整改措施的，报经有关负责人签字并督促落实。对不属于本部门职责，需要由其他有关部门进行调查处理的，转交其他有关部门处理。

涉及人员死亡的举报事项，应当由县级以上人民政府组织核查处理。



章节回顾总结



强制停产 3 个问题

1. 什么情形下才能强制停产？
2. 强制停产需要谁批准？
3. 强制停产提前多长时间？



公益诉讼与违法行为信息库	
举报制度	<u>负有安全生产监督管理职责的部门应当建立举报制度。涉及人员死亡的举报事项，应当由县级以上人民政府组织核查处理。</u>
公益诉讼	①因安全生产违法行为造成重大事故隐患或者导致重大事故，致使 <u>国家利益或者社会公共利益</u> 受到侵害的 ② <u>人民检察院</u> 可以根据民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定提起公益诉讼。
违法行为公示	① <u>负有安全生产监督管理职责的部门应当建立安全生产违法行为信息库</u> ②对违法行为情节严重的生产经营 <u>单位及其有关人员应当及时向社会公告，并通报</u> 其他部门 可以 <u>采取加大执法检查频次、暂停项目审批、上调有关保险费率、行业或者职业禁入等联合惩戒措施，并向社会公示。</u>

