

第二章 安全生产法律基础知识

分值分布

章序	章名	今年	往年平均	知识密度
第二章	安全生产法律基础知识	1	1	☆

第一节 法律基础知识、安全生产立法及法律体系基本框架

知识概览

法律基础知识与安全法律体系

1-法的形式、制定主体、特征及法的效力层级（必会）

2-安全生产法律体系基本框架（掌握）

考点1 法律基础知识与安全法律体系

法的形式

（一）宪法

宪法是国家根本大法，具有**最高的法律效力和法律地位**。只有**全国人民代表大会才有权修改宪法**。

（二）法律

指的是狭义上的法律，由**全国人大及其常委会依法制定**，规定国家、社会以及公民生活中某一方面带有根本性社会关系或基本问题的一种法。如《安全生产法》《刑法》《消防法》《民法典》等。

特例《消防救援衔条例》

（三）行政法规

行政法规专指最高国家行政机关即国务院制定的规范性文件。行政法规的名称通常为条例、特别规定、办法、决定等。如《安全生产许可证条例》《煤矿安全生产条例》**特例《女职工劳动保护特别规定》**。

（四）地方性法规

地方性法规是指地方国家权力机关即省、自治区、直辖市及设区的市级的人民代表大会及其常务委员会依照法定职权和程序制定和颁布的、施行于本行政区域的规范性文件。地方性法规的名称通常为xxx省市xxx条例、特别规定、办法、决定等。如《山东省安全生产条例》。

（五）自治法规

自治法规是民族自治地方的权力机关所制定的特殊的地方规范性文件即自治条例和单行条例的总称。其效力类似于地方性法规

（六）行政规章

分为部门规章和政府规章两种。部门规章是国务院所属部委所发布的各种行政性的规范性文件，其名称通常为规定、办法、细则，诸如《生产经营单位安全培训规定》。政府规章是有权制定地方性法规的地方人民政府制定的。其名称通常为xx省市xx规定办法细则，例如《山东省安全生产培训考核管理规定》。

法的形式	制订单位	名称特征
宪法	全国人大	宪法
法律	全国人大及其常委会	XX法 特例：消防救援衔条例
行政法规	国务院	XX条例



		特例：xx 特别规定
部门规章	国务院各部、委	XX 办法、规定、细则
地方性法规	省级和设区的市级人大及其常委会	XX 地方 XX 条例
地方政府规章	省级和设区的市级人民政府	XX 地方 XX 办法、规定、细则

法的效力层级

法律效力的层次主要内容如下：

(1) **上位法的效力高于下位法。**

①宪法是国家的根本法，具有最高的法律效力。

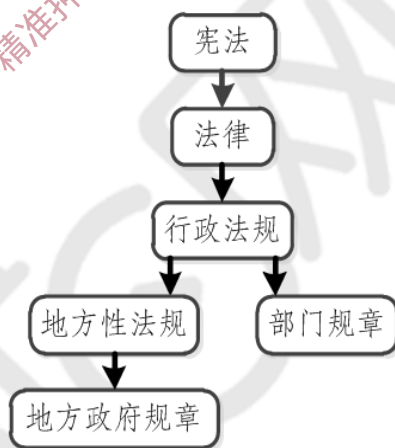
②法律高于行政法规、地方性法规和规章。

③行政法规高于地方性法规、规章。

④地方性法规高于**本级和下级**的地方政府规章。

⑤自治条例和单行条例对法律、行政法规或者地方性法规作出变通规定的，在本自治地方内适用其自治条例和单行条例的规定。

⑥**部门规章和地方政府规章具有同等效力，但是在各自的权限范围内施行。**



(2) 在同一位阶的法之间，**特别法优于一般法、新法优于旧法。**

【单选】根据法的不同层级和效力位阶，安全生产法律体系包括法律、法规和规章。下列法律规范中，属于安全生产行政法规的是（ ）。【2023】

- A. 《消防救援衔条例》
- B. 《女职工劳动保护特别规定》
- C. 《北京市安全生产条例》
- D. 《建筑起重机械安全监督管理规定》

【答案】B

【解析】A 属于法律，B 属于行政法规，C 属于地方性法规，D 属于部门规章。

【单选】法的层级不同，其法律地位和效力也不同。关于法律效力的说法，正确的是（ ）。【2025】

- A. 《消防法》的效力高于《安全生产法》
- B. 《生产经营单位安全培训规定》的效力高于《女职工劳动保护特别规定》
- C. 《女职工劳动保护特别规定》的效力高于《注册安全工程师管理规定》
- D. 《安全生产法》的效力高于《特种设备安全法》

【答案】C

【解析】A 选项错误，二者属于法律，效力相同；B 选项错误，《生产经营单位安全培训规定》属于部门规章，《女职工劳动保护特别规定》属于行政行规，行政法规的效力高于部门规章；D 选项



错误，二者都属于法律，效力相同。

【单选】法律的制定主体不同，其法律地位和法律效力也不同。关于法律地位和效力的说法，正确的是（ ）。【2022 改】

- A. 北京市人民政府制定的《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》的法律地位等同于应急管理部制定的《生产安全事故应急预案管理办法》
- B. 《河南省安全生产条例》的法律效力高于北京市人民政府制定的《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》
- C. 国务院部门制定的《工伤保险条例》的法律效力高于部门规章
- D. 《危险化学品安全管理条例》的法律效力高于应急管理部制定的《生产安全事故应急预案管理办法》

【答案】D

【解析】A 错误，《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》的法律地位低于应急管理部制定的《生产安全事故应急预案管理办法》。

B 错误，《河南省安全生产条例》和《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》无效力层级关系。

C 错误，《工伤保险条例》属于国务院制定的行政法规。

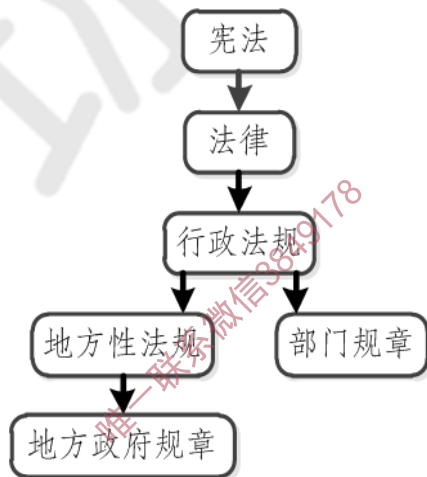
D 正确，行政法规的效力高于部门规章。

安全生产法律体系框架

我们可以从上位法与下位法、一般法与特别法和综合性法与单行法 3 个方面来认识并构建我国安全生产法律体系的基本框架。

1. 根据法的不同层级和效力位阶，可以分为上位法与下位法。

上位法与下位法是相对的。法律是安全生产法律体系中的上位法，居于整个体系的最高层级。安全生产行政法规居于次位。地方性安全生产法规的法律地位和法律效力低于法律、行政法规，高于地方政府安全生产规章。部门规章与地方政府规章之间虽然具有同等效力，但地位仍高于地方政府规章。



虽然目前我国没有将法定安全生产标准纳入法律体系的范畴，安全生产立法中却将安全生产标准作为生产经营单位必须执行的技术规范。法定安全生产标准分为国家标准和行业标准，两者对生产经营单位的安全生产具有同样的约束力。行业标准可以高于国家安全生产标准，但不得与其相抵触。

法定安全生产标准主要是指强制性安全生产标准。

注：有必要说明应急管理部 10 号令《工贸企业重大事故隐患判定标准》是一本应急管理部的部门规章并不是一本标准。





ICS 13.100
CCS E 09

AQ

中华人民共和国安全生产行业标准

AQ/T 3034-2022
代替 AQ/T 3034-2010

化工过程安全管理导则

Guidelines for chemical process safety management

补充说明

标准	强制性	标准号	举例
国家标准	强制性标准	GB	GB6441 企业职工伤亡事故分类
	推荐性标准	GB/T	GB/T13861 生产过程危险和有害因素分类与代码
行业标准	推荐性标准	AQ、HG 等	AQ3034 化工过程安全管理导则 制定完成需要向标准化部门备案
地方标准	在本行政区域内具有强制力	DB	DB37 山东省火力发电企业安全生产风险分级管控体系实施指南
团体标准	约定自愿采用	T/CAS 等	T/CAS 中国标准化协会团体标准
企业标准	自我公开和监督	Q	Q/NFS 0001S 《饮用天然水》

徐老师说：虽然推荐性国标和行标没有强制性，但是安全生产法内第十一条：生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国家标准或者行业标准。

也就是前述“安全生产标准作为生产经营单位必须执行的技术规范”，企业应自觉严格执行。

2. 根据同一层级的法的适用范围不同，可以分为**一般法与特别法**

一般法是适用于安全生产领域中普遍存在的基本问题、共性问题的法律规范；特别法是适用于某些安全生产领域独立存在的特殊性、专业性问题的法律规范。

如《安全生产法》是安全生产领域的一般法，它所确定的安全生产基本方针原则和基本法律制度普遍适用于生产经营活动的各个领域。但对于诸如消防安全存在的特殊问题，《消防法》这部专门法律另有规定的，则应适用《消防法》特别法。据此，**在同一层级的安全生产立法对同一类问题的法律适用上，应当适用特别法优于一般法的原则。**

3. 根据法的内容、适用范围和具体规范，可以分为**综合性法与单行法**

综合性法不受法律规范层级的限制，而是将各个层级的综合性法律规范作为整体来看待，适用于安全生产的主要领域或者某一领域的主要方面。单行法的内容只涉及某一领域或者某一方面的安全生产问题。

在一定条件下，**综合性法与单行法的区分是相对的、可分的。**《安全生产法》就属于安全生产领域的综合性法律，其内容涵盖了安全生产领域的主要方面和基本问题。与其相对，《矿山安全法》就是单独适用于矿山开采安全生产的单行法律。但就矿山开采安全生产的整体而言，《矿山安全法》又是综合性法，各个矿种开采安全生产的立法则是矿山安全立法的单行法。

【单选】安全生产标准法律化是我国安全生产立法的重要趋势，关于安全效力的说法，正确的是（ ）。【2023】

- A. 法定安全生产标准都是强制性标准
- B. 法定安全生产标准分为国家标准、行业标准和团体标准
- C. 行业标准的要求不能低于国家标准
- D. 行业标准比国家标准具有更高效力

扫码关注更多



【答案】C

【解析】法定安全生产标准分为国家标准和行业标准，有强制性标准，也有推荐性标准；两者对生产经营单位的安全生产具有同样的约束力。行业标准可以高于国家安全生产标准，但不得与其相抵触。

章节回顾总结

